**Projekt TRIPS: Dobrá praxe při identifikaci obchodovaných osob během řízení o udělení mezinárodní ochrany v Itálii**

**Evropský projekt TRIPS od roku 2020 zkoumá, jak zajistit obchodovaným držitelům mezinárodní ochrany potřebnou podporu v souvislosti s integračním procesem tak, aby byly zohledněny jejich specifické potřeby a jejích zranitelné postavení. Postup identifikace obchodovaných osob v Itálii se přitom zdá být slibnou praxí.**

Itálie je zemí cílovou, ale také transitní, jež využívají zločinecké organizace zabývající se obchodováním s lidmi. Tento jev je úzce spjat s migračními toky vedoucími přes moře nebo přes pozemní hranice. Dostupné údaje ukazují, že po dlouhou dobu byla hlavní zemí původu potenciálních obětí obchodu s lidmi přicházejícími do Itálie Nigérie (přibližně 80% z celkového počtu). V poslední době se však zvyšuje počet obchodovaných osob za účelem sexuálního vykořisťování a v menší míře vykořisťování žen z Pobřeží slonoviny pracujících v domácnosti. Rovněž je zaznamenán zvýšený počet případů pracovního vykořisťování mladistvých. Podle zprávy organizace IOM z roku 2019 došlo k obrácení poměru mužů a žen přijíždějících z Pobřeží slonoviny ve srovnání s minulosti (37% mužů a 46% žen). Při pohledu na data zveřejněná Odborem pro rovné příležitosti, se ukazuje, že 78% obětí je nigerijského původu, následuje Rumunsko s 2,2%, Bangladéš s 2%, Pobřeží slonoviny s 1,9% a Maroko s 1,5%.

V Itálii je zaveden postup pro identifikaci obětí obchodování s lidmi, který lze realizovat za všech okolností. Tento text se zaměří na identifikaci a doporučení v kontextu řízení o udělení mezinárodní ochrany. V Itálii je možné provést „předběžnou“ či „neformální“ identifikaci před konáním pohovoru před Územní komisí, což je orgán pověřený posuzováním žádostí o azyl v souvislosti s podáním žádosti o mezinárodní ochranu na policejním ředitelství nebo v přijímacích střediscích. V takovém případě několik aktérů, jedná se zejména o provozovatele ubytovacích zařízení, odkazuje na subjekty specializované na pomoc obchodovaným osobám. Tato praxe by měla být podporována, neboť předpokládá postup zaměřený na včasnou identifikaci potenciálních obětí obchodování s lidmi mezi osobami hledajícími mezinárodní ochranu. V dalších případech je to samotná Územní komise, která by měla provádět předběžnou identifikaci na základě prozkoumání spisu daných osob a zejména během individuálního pohovoru. Může tak odhalit první relevantní ukazatele poukazující na to, že žadatel či žadatelka o mezinárodní ochranu mohou být oběťmi obchodování nebo jim hrozí, že se jimi stanou.

Tato první identifikace Územní komisí funguje dobře pro následnou možnost směřování předpokládaných obětí obchodování s lidmi na kvalifikované služby v rámci systému boje proti obchodování s lidmi, tak aby mohla být v krátkodobém horizontu přijata potřebná opatření. Kromě toho může proces formální identifikace usnadnit přijetí adekvátních opatření na ochranu, pomoc a sociální integraci poskytovanou obchodovaným osobám. Navíc je třeba mít na paměti, že trauma a utrpení pramenící ze zkušenosti s obchodováním s lidmi, vyžaduje intervenci, kterou nelze nechat pouze na subjektech zabývajících se bojem proti obchodování s lidmi. Je proto velmi důležité, aby Územní komise dokázaly identifikovat konkrétní potřeby obchodovaných osob, aby je, s jejich souhlasem, odkázali na specializované služby.

Tyto specifické potřeby nicméně nejsou vždy odhaleny, neboť traumatická zkušenost je často zdrojem studu, případně může dojít k vytěsnění zkušenosti s velkým utrpením. Je tedy třeba existenci těchto specifických potřeb průběžně vyhodnocovat. V případě, že dojde k identifikaci těchto potřeb, Územní Komise informují žadatele o relevantních dostupných službách v dané oblasti.

V návaznosti na tyto informace bude pro žadatele možné, na základě jejich informovaného souhlasu, získat podporu při využívání specializovaných služeb, která se bude lišit dle individuálních potřeb dané osoby: gynekologická péče a další služby pro ochranu reprodukčního zdraví, přístup do zařízení zaměřených na boj s násilím, psychologické služby, případně speciální služby zaměřené na oběti mučení. Vzhledem k tomu, že se často jedná o komplexní problematiku, daná osoba může dokonce i po získání mezinárodní ochrany potřebovat péči od více odborníků najednou. Jak na národní tak na evropské úrovni jsou stanoveny povinnosti, jež státy mají vůči žadatelům i držitelům mezinárodní ochrany. Členské státy jsou povinny identifikovat a posoudit specifické potřeby žadatelů a zohlednit je v ustanoveních o podmínkách přijímání.

V Itálii jsou tyto povinnosti zakotveny v nařízení 142/2015, kterým se provádí Přijímací směrnice, a která ve svém článku 17 (přijímaní osob se zvláštními potřebami) stanoví, že obchodované osoby jsou zvlášť zranitelné osoby a je třeba zohlednit jejich specifickou situaci. Je velmi důležité, aby osoba identifikovaná jako oběť obchodování a jíž je zajišťována péče, byla nadále podporována nejen v průběhu azylového řízení, ale následně i v procesu integrace po udělení mezinárodní ochrany. V rámci projektu TRIPS vyšlo díky rozhovorům s relevantními stakeholdery najevo, jak je důležité, aby se obchodované osoby mohly spolehnout na kvalifikované pracovníky a specializovanou intervenci v jejich případě.

Na základě zkušeností CIR se domníváme, že „Pokyny k identifikaci obchodovaných žadatelů o mezinárodní ochranu a referenční postupy“ vydané UNHCR spolu s Národní komisí pro právo na azyl, jsou efektivním nástrojem nejen proto, že zavádí relevantní postupy za podmínek popsaných výše, ale protože poskytují podporu také ve fázi po udělení mezinárodní ochrany. Podle názoru CIR, představují tyto pokyny v Itálii osvědčený postup od roku 2016, a mohou byt inspirací i v jiných národních kontextech.

*Tento článek byl zpracován jako součást projektu TRIPS – identifikace specifických potřeb obchodovaných držitelů mezinárodní ochrany organizací Italian Council for Refugees Je součástí série článků projektu TRIPS zpracovávaných jednotlivými partnerskými organizacemi:* [*Forum réfugiés-Cosi*](https://www.forumrefugies.org/)*,* [*Churches’ Commission for Migrants in Europe*](https://ccme.eu/)*,* [*Immigrant Council of Ireland*](https://www.immigrantcouncil.ie/)*,* [*Italian Council for Refugees*](http://www.cir-onlus.org/)*,* [Organizace](https://www.opu.cz/en/) pro pomoc uprchlíkům.

*Pro více informací o Evropském projektu TRIPS zde: https://www.opu.cz/cs/2020/01/projekt-trips-identification-of-trafficked-international-protection-beneficiaries-special-needs-aneb-projekt-na-podporu-integrace-obchodovanych-drzitelu-mezinarodni-ochrany/*





*Obsah tohoto článku reprezentuje pouze názor autora/ky, který/á je za něj zodpovědný/á. Evropská komise nenese žádnou odpovědnost za způsob využití informací, které tento článek obsahuje.*